

Hidrovia Paraguay-Paraná: territorio hidrosocial, planificación urbana y problemática ambiental



2º Jornadas del CEUR
Espacio, tecnología y acumulación:
los senderos del desarrollo y sus límites



Autoría

María Celina Añaños

Facultad de Ciencia Política y RRII, Universidad Nacional de Rosario

ananosmariacelina@gmail.com

Paula Vera

CONICET, Instituto de Investigaciones FcPolit UNR

paulavera.arg@gmail.com

Ariel Ocantos

CONICET, Universidad Nacional de Rosario

arielocantos@yahoo.com.ar

Objetivos

Nuestro objetivo central es analizar la dimensión ambiental como uno de los ejes constitutivos de la problemática socioambiental del Área Metropolitana de Rosario (ARM) afectada por la existencia de la Hidrovia Paraguay-Paraná (HPP). Ponemos especial énfasis en el abordaje que se hace del tema desde la planificación urbana, específicamente en el Plan Urbano Local (PUL) de las localidades del frente costero del río Paraná, adheridas al Ente de Coordinación Metropolitana de Rosario (ECOM). Buscamos reconocer las tensiones, rupturas y continuidades entre las agendas políticas y las organizaciones sociales.

Conclusiones

La investigación aspiró a contribuir al debate sobre el espacio singular de la HPP y la regulación por el ECOM de sus efectos ambientales en el territorio del AMR. El concepto de territorio hidrosocial jugó un rol ordenador fundamental para superar la mirada economicista de la HPP e incorporar la dimensión ambiental. De acuerdo a nuestro análisis, esta dimensión está presente en los PULs, pero bajo enunciados carentes aún de especificidad y sin llegar a formulaciones operativas. En ese sentido, una interpretación más justa de lo que realmente son estos instrumentos técnicos, es considerarlos como un producto “híbrido”, entre lo que se conoce y lo que se planifica. Pero tanto los informes sobre los problemas ambientales citados, como los PULs, coinciden en que el AMR y sus localidades sufren el impacto de las instalaciones industriales, generando vulnerabilidad ambiental, cuya atención enfrenta dificultades por ausencia de soporte legal de la planificación metropolitana así como por la desarticulación de las normativas provinciales y locales.

El análisis de los PULs permite concluir que son instrumentos técnicos débiles para implementar una política urbana metropolitana que aspire a resolver la problemática ambiental que genera el modelo de desarrollo agroportuario e industrial. Son instrumentos también débiles desde el ángulo de la gestión territorial metropolitana que puede llevar adelante el ECOM, dado que localidades como Timbúes y Puerto General San Martín no han adherido al ente, a pesar de que entre ambas concentran 13 de las 20 terminales portuarias del CN. La consideración en el estudio de los movimientos ambientalistas no muestra que su acción impacte en la política urbana, pero su existencia indica

Abordaje teórico-metodológico

El trabajo desarrolla una estrategia metodológica cualitativa basada en la interpretación crítica de los discursos puestos en circulación en documentos públicos, la realización de entrevistas en profundidad (a actores institucionales y de movimientos sociales), salidas de campo con registros etnográficos, observaciones y registros fotográficos en el área estudiada. El análisis de los PULs se hizo mediante palabras clave y el análisis interpretativo-crítico de los enunciados relevados.

Priorizamos para el estudio las localidades del AMR que tienen terminales portuarias sobre la HPP y cuentan con PULs a fin de centrar la atención en las relaciones entre la planificación urbana metropolitana y la HPP, en tanto generadora de problemáticas particulares en el medioambiente y la calidad de vida en estas localidades (Imagen 1).

Cordón Norte: San Lorenzo (7 terminales) y no fue posible incluir a Timbúes (5 terminales) y Puerto General San Martín (8 terminales) porque no han adherido al ECOM, dato relevante sobre las tensiones de intereses que intervienen en la planificación urbana y que necesita ser profundizado.

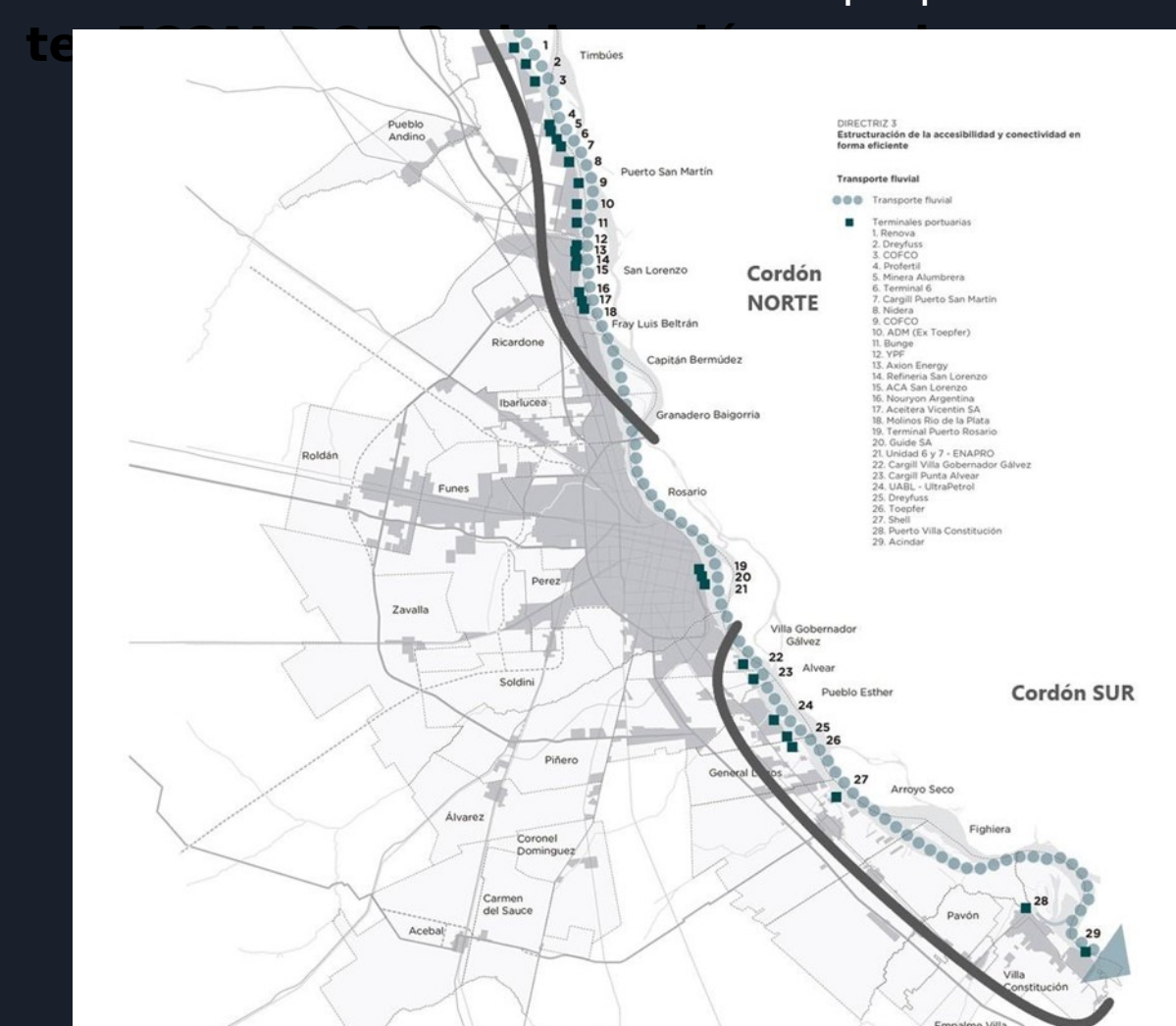
Cordón Sur: Villa Gobernador Gálvez (1 terminal), Alvear (1

Resultados

El territorio bajo estudio presenta problemas ambientales importantes identificados en informes elaborados en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial Costa Metropolitana del Gran Rosario. Algunos de ellos son reconocidos en los PULs, pero sin darles un tratamiento minucioso. Como muestra el cuadro 1, hay problemáticas compartidas por varias localidades. En el caso de las relacionadas a la congestión vial se sugieren acciones de reordenamiento para mitigarlos y facilitar la convivencia de los usos residenciales y productivos. La contaminación de suelo, agua, napas y aire tiene distintas fuentes ligadas a la ineficiente resolución de los residuos, por un lado domiciliarios y cloacales y por otro de las industrias de la zona (frigoríficos, automotrices, portuarias) que los vierten a los afluentes de agua. La contaminación aérea es producida por la carga de granos. La contaminación del agua y el suelo es causada por el uso de agroquímicos en áreas rurales próximas a las residenciales. Asimismo se detecta una gran limitación en el acceso público a la costa y el río por el emplazamiento de las terminales portuarias. Accionan sobre este territorio numerosos movimientos ambientalistas sin por lo tanto lograr soluciones que respondan a sus demandas.

Imagen 1: Ciudades ribereñas del Área Metropolitana de Rosario

Imagen 1: Ciudades ribereñas del Área Metropolitana de Rosario
Fuente: ECOM-DOT 3 elaboración propia -COM-DOT 3 elaboración propia



Cuadro 1: Problemáticas ambientales identificadas en los PULs
Fuente: elaboración propia

LOCALIDADES	PROBLEMÁTICAS SOCIO-MEDIOAMBIENTALES IDENTIFICADAS							
	Contaminación de				Congestión y contaminación vial	Alteración de costas y barrancas	Pérdida de acceso al río	
	Agua	Aire	Suelo	Napas				
San Lorenzo (CN) [PUL 2018]	X	X	X		X		X	X
Villa Gdor. Gálvez (CS) [PUL 2017]	X	X	X	X	X			X
Alvear (CS) [PUL 2017]	X	X	X	X	X			X
Pueblo Esther (CS) [PUL 2017]	X	X	X	X	X			X
General Lagos (CS) [PUL 2017]	X	X			X			X
Arroyo Seco (CS) [PUL 2017]	X		X					X
Villa Constitución (CS) [PUL 2019]	X	X	X		X			X

El trabajo se inscribe en el proyecto de investigación PICT 3941 “Hidrovia y planificación urbana del Área Metropolitana de Rosario”. Directora María Celina Añaños, Co Directora Paula Vera. La investigación se lleva a cabo gracias al financiamiento de la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo y la Innovación (Agencia I+D+i), Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, República Argentina.