

Asentamientos, villas y conjuntos habitacionales degradados en los cuatro aglomerados urbanos del territorio argentino con más de un millón de habitantes. El relevamiento de la marginalidad espacial como política pública



2º Jornadas del CEUR
Espacio, tecnología y acumulación:
los senderos del desarrollo y sus límites



Autoría

Massachesi, Nelson Patricio.
Instituto de Geografía Romualdo Ardissoni. Facultad de Filosofía y Letras. Universidad de Buenos Aires. CONICET
nelsonmassachesi@gmail.com

Objetivos

Objetivo general

Cuantificar la cantidad de asentamientos, villas y conjuntos habitacionales degradados en cada uno de los cuatro aglomerados urbanos argentinos que superan el millón de habitantes (Aglomerado Gran Buenos Aires-Gran La Plata -AGBA-GLP-, Agglomerado Gran Córdoba -AGC-, Agglomerado Gran Rosario -AGR- y Agglomerado Gran Mendoza -AGM-) considerando las familias que las habitan.

Objetivos específicos

Calcular la magnitud de los asentamientos, villas y conjuntos habitacionales degradados en cada aglomerado en base a las familias.

Articular datos del RENABAP con los códigos cartográficos de INDEC e imágenes satelitales para determinar la pertenencia de cada punto espacial al aglomerado correspondiente.

Conclusiones

Los datos expuestos en este escrito ofician como evidencia empírica de la marginalidad espacial (Sigal, 1981) en los cuatro aglomerados urbanos con mayor tamaño demográfico; por expresarlo de otro modo, los resultados demuestran a través de cifras cuantitativas la brecha entre la dimensión formal correspondiente a las reglas y su concreción fáctica. El derecho a una vivienda digna está garantizado mediante el artículo 14 bis de la Constitución de la Nación Argentina; si bien el mismo es universal como recurso jurídico, puesto que debería abarcar a la totalidad de la ciudadanía, en la práctica no lo es.

El RENABAP focaliza sobre los habitantes de asentamientos, villas y conjuntos habitacionales degradados que, en sí, remiten a los espacios donde cristaliza la marginalidad espacial; empero, los problemas habitacionales no involucran sólo a los complejos espaciales tratados en este escrito. El 37,4 % de los hogares a nivel nacional ocupa una vivienda que no está conectada al sistema cloacal en tanto que un 14,6% no lo está a una red pública de agua corriente para beber y cocinar (INDEC 2023). Como puede inferirse tras observar la Tabla 3 (sobre todo en el segmento "Total"), la cantidad de hogares sin los servicios mencionados supera al de familias relevadas por RENABAP. En este sentido las problemáticas residenciales exceden a los asentamientos, villas y conjuntos habitacionales degradados; así, con fines de acortar la brecha entre el plano jurídico-formal y el concreto en cuanto a las carencias infraestructurales, las políticas públicas no deben reducirse a las residencias informales puesto que existen viviendas que no se enmarcan en esa categoría y son deficitarias de servicios públicos.

Abordaje teórico-metodológico

DEFINICIONES BÁSICAS

Asentamientos: densidad poblacional relativamente baja (7.269 habitantes por km² a datos de 2019) junto a un trazado urbano regular y planificado.
Villas: alta densidad demográfica (28.351 habitantes/km² a datos del 2019) y tramas irregulares.
Conjuntos habitacionales degradados: espacios que se deterioraron (Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación, 2019)

Agglomerado: porción de la superficie terrestre delimitada por la envolvente de población donde se encuentran edificios que se agrupan y se conectan mediante una red de calles (INDEC, 2003).

FUENTES DE INFORMACIÓN

RENABAP (<https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/informesyestadisticas>)

Códigos Cartográficos de INDEC utilizados para el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 (https://redatam.indec.gob.ar/argbin/RpWebEngine.exe/PortalAction?BASE=CPV2010_B)

Google Earth

EPH de INDEC: microdatos del tercer trimestre de 2022 (<https://www.indec.gob.ar/indec/web/Institucional-Indec-BasesDeDatos>)

PROCEDIMIENTO

- 1) Se ligó la base de datos de datos de RENABAP con los códigos cartográficos de INDEC para determinar si la localidad del asentamiento, villa o conjunto habitacional deteriorado pertenece a uno de los aglomerados estudiados.
- 2) Se consultó Google Earth (cámara a 20 km de altura) para determinar si los puntos dudosos forman (o no) parte de la mancha urbana.
- 3) Se calcularon las familias (RENABAP) por aglomerado
- 4) Se relacionaron las familias (RENABAP) con los hogares (INDEC) para apreciar su magnitud.

Resultados

El RENABAP relevó en todo el territorio argentino 5.686 unidades: 4.576 asentamientos (80,5%), 1.106 villas (19,5%) y 4 (0,07%) conjuntos habitacionales degradados. AGBA-GLP, AGC, AGR y AGM totalizan 1969 unidades (34,6% del total).

1.525 complejos residenciales se ubican en el AGBA-GLP superando en un 847,2% a los 180 del AGC (segundo aglomerado en dimensión demográfica). La relación estadística señalada es coherente con la primacía (Vapñarsky, 1995) de dicho aglomerado.

El AGBA-GLP reúne el 75,1% de todas las villas existentes en las cuatro áreas metropolitanas representando el 32,1% del total en su interior. El AGR es el único donde las villas superan la cantidad de asentamientos (53,2% contra 46,8%).

En cuanto a la relación estadística entre las familias (RENABAP) y los hogares (EPH del tercer trimestre de 2022), el AGM es el que presenta el valor más bajo (2,3%; cada 100 hogares detectados por la EPH hay 2,3 familias incluidas en el registro de RENABAP) siendo que sigue el AGC (4,5%). Los AGBA-GLP y AGR ascienden 10,2% y 11% respectivamente. El resto del país resulta en incremento (17,8%) pero el cálculo en todo el territorio nacional se asemeja a las dos áreas metropolitanas con los valores máximos (11,8%).

Tabla 1: cantidad de villas, asentamientos y conjuntos habitacionales degradados en el AGBA-GLP, AGC, AGR y AGM; se incluye al resto y total del país (cifras absolutas)

Aglomerado	Asentamientos	Villas	Conjuntos habitacionales degradados	Total
AGBA-GLP	1.034	489	2	1.525
AGC	130	50	0	180
AGR	80	91	0	171
AGM	72	21	0	93
Total de los cuatro aglomerados	1.316	651	2	1.969
Resto del país	3.260	455	2	3.718
Total RENABAP	4.576	1.106	4	5.686

Tabla 2: porcentajes de villas, asentamientos y conjuntos habitacionales degradados en el AGBA-GLP, AGC, AGR y AGM

Aglomerado	Asentamientos (%)	Villas (%)	Conjuntos habitacionales degradados (%)	Total (%)
AGBA-GLP	67,8	32,1	0,1	100
AGC	72,2	27,8	0,0	100
AGR	46,8	53,2	0,0	100
AGM	77,4	22,6	0,0	100
Resto del país	86,9	13,1	0,0	100
Total (%)	78,6	21,4	0,0	100

Tabla 3: familias residentes en asentamientos, villas y conjuntos habitacionales degradados, hogares por aglomerado (EPH) y su razón estadística en el AGBA-GLP, AGC, AGR y AGM

Aglomerado	Familias de acuerdo a RENABAP	Hogares de acuerdo a la EPH (tercer trimestre 2022)	Razón estadística entre familias (RENABAP) y estimación de hogares por EPH (%) (familias RENABAP/hogares EPH *100)
AGBA-GLP	561.276	5.671.711	10,2
AGC	25.808	576.144	4,5
AGR	54.906	499.638	11,0
AGM	8.129	346.084	2,3
Total de los cuatro aglomerados	670.119	7.093.577	9,4
Resto del país	488.612	2.803.652	17,8
Total	1.168.731	9.897.229	11,8

Fuente: Elaboración propia en base a <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/informesyestadisticas> y <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Institucional-Indec-BasesDeDatos>